



MRC du  
**HAUT-SAINT-LAURENT**

Fonds de développement des territoires

**Rapport annuel d'activités**  
**Fonds de développement des territoires 2016-2017**  
**MRC du Haut-Saint-Laurent**

**Adopté par la résolution 7786-08-17**

**9 août 2017**

## Introduction

Le Fonds de développement des territoires (FDT) a été mis en place pour soutenir les MRC dans leurs compétences en développement local et régional. Ce fonds découle d'une entente entre la MRC du Haut-Saint-Laurent et le ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire (MAMOT).

La municipalité régionale de comté (MRC) du Haut-Saint-Laurent est placée au cœur de la nouvelle gouvernance municipale appelée gouvernance régionale de proximité permettant de prendre toute mesure afin de favoriser le développement des communautés de son territoire. À cet effet, les maires ont établi les priorités d'intervention pour l'année 2016.

- Aménagement du territoire;
- Projets structurants;
- Soutien au développement économique (CLD du Haut-Saint-Laurent);
- Fonds de soutien aux entreprises;
- Développement rural;
- Développement social.

Afin de mettre en œuvre le FDT, la MRC du Haut-Saint-Laurent a adopté les politiques suivantes :

- Politique de soutien aux projets structurants pour améliorer les milieux de vie;
- Politique de soutien aux entreprises (CLD du Haut-Saint-Laurent).

Ce rapport couvre la période du 1<sup>er</sup> avril 2016 au 31 mars 2017.

Territoire d'application du rapport : 13 municipalités du Haut-Saint-Laurent : ville de Huntingdon, paroisse de Très-Saint-Sacrement, cantons de Dundee, Godmanchester et Havelock, ainsi que les municipalités d'Elgin, Franklin, Hinchinbrooke, Howick, Ormstown, Saint-Anicet, Saint-Chrysostome et Sainte-Barbe.

Toute l'information concernant le FDT est disponible sur le site Internet de la MRC du Haut-Saint-Laurent au <http://mrchsl.com/developpement/developpement-des-territoires>.

<b>Bilan des activités, par priorité d'intervention</b>							
<b>Axes d'interventions</b>	<b>Nombre de bénéficiaires</b>	<b>Nombre d'intervenants</b>	<b>Montants prévus</b>	<b>Montants engagés</b>	<b>Soldes à verser</b>	<b>Dépenses d'administration</b>	<b>Montants rapportés à 2017</b>
<b>Priorité 1. Aménagement du territoire (page 4)</b>							
1.1. Élaborer le Plan de développement de la zone agricole (PDZA)	601 entreprises agricoles	2 (aménagiste, agente agro)	114 861 \$	114 861 \$	0 \$	0 \$	0 \$
1.2. Assurer la conformité des plans et le règlement d'urbanisme	13 municipalités	1 (aménagiste)					
1.3. Débuter les démarches pour le nouveau schéma d'aménagement et de développement (SCD)	13 municipalités	1 (aménagiste)					
<b>Priorité 2. Projets structurants pour améliorer les milieux de vie (page 5, 6)</b>							
Soutenir la réalisation de projets structurants pour améliorer les milieux de vie, notamment dans les domaines social, économique, culturel, touristique et environnemental	15 promoteurs	1 (agente agro)	327 268 \$	332 765 \$	72 553 \$	0 \$	0 \$
<b>Priorité 3. Soutien au développement économique (CLD) (page 6-8)</b>							
3.1. Support technique au développement de l'entrepreneuriat (démarrage, formations)	111 promoteurs	5 (analyste, agent de soutien, agente tourisme, secrétaire et direction générale)	256 000 \$	256 000 \$	0 \$	69 225 \$	0 \$
3.2. Mise en œuvre de la Politique d'aide aux entreprises	16 promoteurs						
3.2. Promotion du territoire	13 municipalités, 145 entreprises						
<b>Priorité 4. Fonds de soutien aux entreprises (page 9)</b>							
Effectuer la gestion du Fonds de soutien aux entreprises et la sélection des bénéficiaires de toute aide financière	14 promoteurs	2 (analyste, direction générale)	60 000 \$	48 180 \$	0 \$	0 \$	11 820 \$
<b>Priorités 5 et 6. Développement rural et social (page 10-13)</b>							
5. Soutenir le développement rural (développement agricole)	601 entreprises agricoles	1 (agente agro)	28 717 \$	28 717 \$	0 \$	0 \$	0 \$
6. Soutenir le développement social	20 organismes, 6 concertations, 13 municipalités	1 (agent dév. social)	14 422 \$	14 422 \$	0 \$	0 \$	0 \$
<b>Total de dépenses d'administration</b>			<b>801 268 \$</b>	<b>794 945 \$</b>	<b>72 553 \$</b>	<b>69 225 \$</b>	<b>11 820 \$</b>

**Priorité 1 : Aménagement du territoire**

### **1.1 Élaborer le Plan de développement de la zone agricole (PDZA)**

- Tenue de consultations publiques (sondage, forum) et présentation aux élus de la MRC (décembre 2016);
- Rédaction de la section « vision » et « plan d'action »;
- Présentation du plan d'action à l'AGA du syndicat local de l'UPA du Haut-Saint-Laurent (février 2017);
- Adoption du PDZA (22 mars 2017).

### **1.2 Assurer la conformité des plans et des règlements d'urbanisme des municipalités locales**

- Émission de 24 certificats de conformité relatifs aux règlements d'urbanismes locaux, entre le 1<sup>er</sup> avril 2016 et le 31 mars 2017;
- Production d'un avis à la CPTAQ relatif à des travaux du MTQ;
- 3 rencontres du comité consultatif agricole ont été organisées;
- 1 rencontre du comité de suivi du schéma a été organisée;
- 7 modifications de schéma ont été adoptées, 3 sont entrées en vigueur.

### **1.3 Débuter les démarches pour la révision du schéma d'aménagement et de développement de la MRC**

- Organisation d'une base de données sur les demandes d'autorisations à la CPTAQ pour le territoire de la MRC;
- Entrée en vigueur d'une modification du schéma d'aménagement et de développement;
- Une démarche d'adoption d'un règlement de contrôle intérimaire a été amorcée;
- Des cartes des zones inondables de la rivière aux Anglais et de la rivière Hinchinbrooke ont été modélisées;
- De l'information statistique et géographique a été recueillie à l'égard du territoire de la MRC dans le cadre du PDZA.

## Priorités 2. Projets structurants pour améliorer les milieux de vie et agente de développement rural

En 2016, 15 promoteurs ont été accompagnés dans la préparation de leurs demandes adressées au Fonds de développement des territoires (volets projets structurants). 11 projets ont été retenus pour un montant total de 234 665 \$ et 3 projets ont bénéficié d'un soutien financier pour une troisième année de réalisation, pour un montant total de 98 000 \$.

	Nom du bénéficiaire	Titre du projet	Contribution FDT	Cout total du projet
1	Marché fermier du comté de Huntingdon	Marché plus proche que jamais	14 300 \$	44 796 \$
2	La Bouffe Additionnelle	Aider à s'entraider, année 2	26 835 \$	35 272 \$
3	CLD du Haut-Saint-Laurent (fiduciaire de PAJ	Attraction de la relève entrepreneuriale	2 625 \$	6 462 \$
4	Projet Communic-Action	Le monde à la portée des aînés	10 375 \$	22 061 \$
5	Municipalité de Franklin	Planification stratégique- Mise en œuvre du plan d'action	22 500 \$	37 500 \$
6	Une Affaire de Famille	Consolidation de la Halte-Garderie St-Anicet, année 2	26 835 \$	50 004 \$
7	Ville de Huntingdon	Patinoire communautaire de la Sport-O-Thèque du Haut-Saint-Laurent	5 025 \$	7 825 \$
8	Corporation de Développement Économique de la Ville de Huntingdon	Projet incubateur agroalimentaire (expansion)	22 500 \$	40 700 \$
9	COOP de solidarité santé de la famille	COOP santé familiale-plus accessible à tous	26 835 \$	47 735 \$
10	Camp Soleil de Mélissa	Halte-Répit-Loisir pour personnes handicapées et leur famille	26 835 \$	40 935 \$
11	Association d'entraide mutuelle de feu du Québec Sud-Ouest	Centre de formation et d'entraînement	50 000 \$	62 800 \$
<b>Total</b>			<b>234 665 \$</b>	<b>396 090 \$</b>

Les projets suivants ont été déposés en 2014, sur 3 ans, et en 2016 ils ont obtenu le financement pour la dernière année de la réalisation.

	Nom du bénéficiaire	Titre du projet	Contribution FDT	Coût total du projet
1	Aventuriers de l'archéologie dans le HSL	Les Maisons-longues du site Droulers, année 3	32 500 \$	40 500 \$
2	Municipalité de Saint-Chrysostome	Mise en œuvre du volet « jeunesse » de la PFM, année 3	30 600 \$	64 270 \$
3	MRC du Haut-Saint-Laurent	Mobilisation et valorisation au cœur de l'engagement bénévole, année 3	35 000 \$	55 820 \$
		<b>Total</b>	<b>98 100 \$</b>	<b>160 590 \$</b>

### Priorité 3: Soutien au développement économique (CLD du Haut-Saint-Laurent)

Le territoire du Haut-Saint-Laurent:

- Compte plus de huit cents (800) entreprises ainsi que six cents (600) entreprises agricoles;
- Offre trois zones industrielles (Saint-Chrysostome, Franklin et Ormstown) et un parc industriel de plus grande importance (Huntingdon). Les municipalités du territoire disposent de terrains industriels vacants d'une superficie de plus de 7,3 millions de pi<sup>2</sup>;
- Bénéficie d'un potentiel agricole et agroforestier important;
- Se distingue par une présence du secteur de la transformation bioalimentaire.

C'est un territoire offrant un fort potentiel de développement économique. Bien entendu, les secteurs agricole et touristique sont des secteurs d'activité économique dominants dans la région et sont prioritaires.

La responsabilité du développement économique a été dévolue aux municipalités régionales de comté (MRC) par le Gouvernement du Québec, au cours de l'année 2015. Le 26 novembre 2015, la MRC a confié au CLD le mandat de travailler au développement économique du Haut-Saint-Laurent. Le CLD a démontré par le passé son potentiel de soutien au développement et a déjà en place une équipe multidisciplinaire et interdisciplinaire de professionnels reconnus pour ses compétences en matière de développement économique.

Le CLD a soutenu des entrepreneurs notamment pour l'octroi des prêts du Fonds local d'investissement (FLI) et le volet « soutien aux travailleurs autonomes » d'Emploi Québec. Au cours de l'année, plusieurs entreprises ont été épaulées par le CLD, que ce soit pour un démarrage ou une consolidation. L'organisation de formations offertes aux entrepreneurs, considérée comme primordiale, a été maintenue.

Les mandats qui lui sont attribués par la Municipalité Régionale de Comté (MRC) du Haut-Saint-Laurent sont :

- Gérer un guichet multiservices en matière d'entrepreneuriat;
- Développer l'entrepreneuriat local incluant l'économie sociale;
- Agir en tant que comité consultatif pour le Centre local d'emploi (CLE);
- Élaborer un Plan d'Action Local pour l'Économie et l'Emploi (PALÉE);
- Gérer les fonds provenant de la MRC du Haut-Saint-Laurent en fonction des priorités identifiées dans le PALÉE;
- Travailler au développement économique de la MRC en concertation avec les acteurs locaux et régionaux;
- La promotion du territoire comme destination résidentielle et touristique.

### **3.1., 3.2. Support technique au développement de l'entrepreneuriat (démarrage, formations) et mise en œuvre de la Politique d'aide aux entreprises**

#### **Soutien aux travailleurs autonomes**

Emploi Québec, pour le Centre local d'emploi (CLE) du Haut-Saint-Laurent, mandate le CLD pour l'analyse, la recommandation et le suivi des projets d'entreprises initiés par des entrepreneurs éligibles à la mesure « Soutien aux Travailleurs Autonomes ».

En 2016, ce sont 14 entrepreneurs qui ont pu créer leur propre emploi. L'effet de levier de cette mesure a permis la création de 15 emplois dans la région.

#### **Formation aux entreprises**

Un des mandats du CLD consiste à mettre en œuvre des mesures visant à améliorer les compétences des entrepreneurs au sein des entreprises de son territoire. La formation contribue à la survie des entreprises. Le passage des cinq premières années de la vie d'une entreprise est crucial. Cette activité est retenue comme une priorité pour le CLD du Haut-Saint-Laurent.

En 2016, 87 entrepreneurs ont participé à différentes formations.

#### **Fonds FLI**

En 2016, plusieurs entreprises ont fait appel au Fonds local d'investissement pour la création, l'expansion ou le transfert d'entreprises. 8 projets ont été déposés et acceptés en 2016.

## Autres soutiens aux entreprises

Le CLD a accompagné des entrepreneurs dans la préparation et la présentation de leur dossier lors d'événements importants en 2016. Lors du Concours Québécois en entrepreneuriat, 4 entreprises ont présenté un dossier en 2016. Le personnel du CLD a « coaché » les entrepreneurs tout au long du processus.

### 3.3. Promotion du territoire

Le volet de la promotion touristique aura été le grand défi de l'année pour l'équipe du CLD. Dès janvier, les entrepreneurs du milieu touristique ont été interpellés afin de tracer les grandes lignes et identifier les actions à favoriser pour le territoire.

Les initiatives clés réalisées en 2016:

- L'inventaire des entreprises touristiques et agrotouristiques;
- La mise sur pied d'un site internet;
- La réalisation d'une brochure touristique.

Le guide touristique, imprimé en 15 000 copies (versions française et anglaise), répertorie 145 entreprises au travers de huit catégories d'activités :

- Agrotourisme
- Culture et Patrimoine
- Détente
- Événements
- Hébergement
- Évasions gourmandes
- Sports et plein air
- Les petits extras

Le CLD a piloté plusieurs projets visant à promouvoir la région lors d'événements nationaux à Montréal (Salon de la moto, Salons Expohabitation, Salon national de l'habitation). À ces occasions, ce sont quelques 350 000 visiteurs qui ont été interpellés.

Le CLD a signé une entente de diffusion d'information avec *Infosuroit.com* permettant la mise en valeur du Haut-Saint-Laurent.

Le deuxième volet du projet « pensons local », financé par la MRC via le fonds destiné aux projets structurants, a permis d'ajouter les entreprises d'économie sociale présentes dans le Haut-Saint-Laurent.



#### Priorité 4. Fonds de soutien aux entreprises

Grâce aux fonds accordés par la MRC via le Fonds de développement du territoire, le CLD a mis sur pied une politique de soutien au démarrage d'entreprise. Cette mesure s'adresse à tout promoteur désireux de démarrer une entreprise – privée ou collective – sur le territoire du Haut-Saint-Laurent. Cette mesure aura permis la création de 11 entreprises et 14 emplois.

Enteprise	Secteur d'activité	Fonds de soutien aux entreprises	Coût total duprojet	Création d'emploi
Atelier McKellar Metalworks	Fabrication	5 000 \$	84 845 \$	1
Coop de solidarité santé de la famille de Howick	Santé	5 000 \$	28 752 \$	3
Dans l'bois	Fabrication	5 000 \$	24 650 \$	1
Délices CLS s.e.n.c.	Alimentation	5 000 \$	65 800 \$	2
Euthabag	Professionnel	5 000 \$	127 000 \$	1
Exterminateur Tannahill	Service	5 000 \$	31 658 \$	1
Lavage CL	Service	5 000 \$	29 014 \$	1
M.I.P.E.	Construction	5 000 \$	81 660 \$	1
Mariette Richer Footcare	Santé	930 \$	7 972 \$	1
Mystic couture	Service	2 250 \$	14 444 \$	1
Rénolec	Construction	5 000 \$	31 029 \$	1
<b>Total</b>		<b>48 180 \$</b>	<b>526 824 \$</b>	<b>14</b>

## **Priorité 5. Développement rural (développement agricole et agroalimentaire)**

En 2016, l'agente de développement rural est devenue l'agente de développement agroalimentaire, toujours en s'occupant de la gestion du Fonds de développement des territoires.

### Les dossiers clés :

- Collaborer avec l'aménagiste de la MRC à l'élaboration du Plan de développement de la zone agricole de la MRC du Haut-Saint-Laurent. Pour plus de détails à ce sujet, consulter le volet « aménagement du territoire ».

4 tables de discussions ont été organisées afin de déterminer les forces, les faiblesses, les opportunités et les menaces du secteur agricole et agroalimentaire de la région :

- Agroforesterie, forêt et acériculture;
- Transformation agrotourisme, circuits-courts et biologique;
- Productions végétale, animale et agroenvironnementale;
- Relève, main-d'œuvre et formation.

Ainsi que le grand forum en décembre 2016 qui a permis de déterminer la vision pour les 5 prochaines années et les pistes d'action.

- Soutenir le Marché Fermier du Comté de Huntingdon tout au long de l'année, notamment dans le projet « Proximité » visant la nouvelle image de marque, la mise en place du volet « achat local ».
- Préparer une formation en collaboration avec l'agente de soutien au développement et Emploi Québec sur les meilleures pratiques d'aménagement de kiosque dans un marché public.

### Représentations :

- Tables des agents ruraux de la Montérégie;
- Table Agrotourisme de Montérégie.

## Priorité 6. Développement social

### Actions Haut-Saint-Laurent (Comité territorial en développement social)

#### Rédaction, adoption et lancement du Plan de développement social

Arrivé en poste en juin 2016, le premier mandat de l'Agent de soutien au développement social aura été de rédiger un Plan de développement social à partir des résultats d'une consultation publique menée à l'automne 2015. À cette fin, un comité de suivi a épaulé le travail de l'Agent. Suite à la bonification du Plan par le comité territorial en développement social, il est adopté officiellement par le Conseil régional le 10 août 2016. Le plan est disponible sur le site Internet de la MRC : <http://mrchl.com/assets/pdfs/plan-developpement-social.pdf>

Finalement, un lancement officiel du Plan de développement social est organisé le 9 novembre 2016 : <http://www.infosuroit.com/un-plan-de-developpement-social-pour-le-haut-saint-laurent/>

#### Gouvernance

Afin de pouvoir mettre en œuvre le Plan de développement social, un nouveau modèle de gouvernance d'Actions Haut-Saint-Laurent devait être proposé. En effet, comme ce comité était adapté pour s'intégrer à la gouvernance de la CRÉ-Vallée-du-Haut-Saint-Laurent maintenant abolie, son modèle se trouvait dépassé. L'Agent de soutien a élaboré ce modèle de gouvernance.

Trois instances sont prévues : les comités de travail (afin de mettre en œuvre les objectifs du Plan), le comité de coordination (afin de s'assurer de la bonne conduite des travaux) et, finalement, un Forum annuel en développement social (afin de faire le suivi des actions réalisées et mettre à jour le Plan de développement social).

#### ➤ Rencontres du comité de coordination (6 rencontres)

Ces rencontres ont porté sur la rédaction, l'adoption et la préparation du Forum en développement social. Elles réunissent divers acteurs (MRC, CLD, commissions scolaires, organismes communautaires).

#### ➤ Forum annuel en développement social (14 mars 2017)

Présentation du nouveau modèle de gouvernance et création/identification des comités de travail. Une soixantaine de participants, de tous secteurs. Organisation d'une conférence-thématique sur la situation des migrants à la frontière

#### ➤ Mise en œuvre du Plan de développement social

Le Plan de développement social comporte 5 volets d'intervention. En conformité avec le modèle de gouvernance, 5 comités de travail ont été mis en place. L'Agent de soutien au développement social chapeaute les réunions de ces comités. Voici un aperçu du travail réalisé par ses différents comités.

Enjeux spécifiques	Réalisation des actions du Plan de développement social au 31 mars 2017 <sup>1</sup>
Réussite éducative et sociale	Allocation des sommes du ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur (Mise en valeur de la lecture, Persévérance scolaire). Trois projets financés : <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Littéraction (Une Affaire de famille);</li> <li>2) Soutien au comportement positif (Maison des jeunes de Huntingdon);</li> <li>3) My school from the beginning (Centre de ressources familiales)</li> </ol> Diverses rencontres au courant de l'année. Journées de la Persévérance scolaire (13 au 17 février 2017) : réalisation d'une campagne Web
Santé, Bien-être, Saines habitudes de vie, Sécurité alimentaire	Soutien financier (FDT) pour la création d'un marché mobile (Marché fermier du Comté de Huntingdon). Soutien financier (Québec en forme) pour la mise sur pied de jardins communautaires, marché mobile et bulletin unifié en loisir.
Développement du territoire, Économie locale et Tourisme	Organisation de rencontres élus-communautaires dans le cadre des réunions du Conseil régional. Participation de l'Agent aux activités de promotion du territoire (Salon ExpoHabitation, Plein Air, Chasse-Pêche-Camping, Vélo-Québec)
Sport, Loisir et Culture	Démarche de caractérisation de l'offre de loisir sur le territoire (en partenariat avec les municipalités, la MRC, Jeunesse rurale en forme, Loisir et Sport Montérégie et l'Observatoire québécois en loisir) Organisation d'une soirée-réflexions sur le loisir rural (août 2016); Inventaire des infrastructures en loisir sur le territoire (automne 2016); Inventaire de l'offre en loisir – diverses rencontres, accompagnement individuel avec certaines municipalités (printemps 2017); Organisation d'une formation pour l'utilisation du logiciel Parc-o-Mètre (22 février 2017)
Logement	L'Agent était en charge du dossier du regroupement des Offices municipaux d'habitation. 3 rencontres tenues entre décembre 2016 et mars 2017.

## Concertations

### 1. Concertation Horizon

L'Agent de soutien au développement social participe aux rencontres de la Concertation Intégrée en Développement social et Réussite éducative (Concertation Horizon). L'implication permet à l'Agent de se familiariser avec les démarches en cours dans les autres MRC de la région (Roussillon, Jardins-de-Napierville et Beauharnois-Salaberry) et à travailler avec des partenaires régionaux intersectoriels.

<sup>1</sup> Les actions décrites sont comprises dans le Plan de développement social de la MRC du Haut-Saint-Laurent. Compte tenu que les comités de travail ont pour la plupart entamées leurs rencontres après le 31 mars 2017, la majorité des actions présentées ont été réalisées par partenariats ponctuels.

1.1. Table des partenaires (4 rencontres : 15 juin 2016, 28 septembre 2016, 7 décembre 2017 et 19 janvier 2017)

Participation de l'Agent à la table intersectoriel en développement social et réussite éducative.

1.2. Rencontre des Agents de soutien en développement social (4 rencontres : 13 juin 2016, 26 octobre 2016, 5 décembre 2016 et 11 janvier 2017)

Rencontre de préparation à la table des partenaires et échange d'information entre les agents des MRC.

2. Tables de concertation – Haut-Saint-Laurent

L'Agent a participé à quelques rencontres de tables de concertation présentes sur le territoire afin d'expliquer et de présenter le Plan de développement social, entre autres : Table Personnes handicapées, Table Jeunesse, Table Transport, Table Détresse sociale et Réseau 0-5. Également, l'Agent a siégé au comité Jeunesse rurale en forme (regroupement local de Québec en forme) afin de positionner la réalisation du Plan de développement social comme une de leur priorité d'action.

3. Gala Vision Bénévolat

L'Agent chapeaute le comité organisateur du Gala Vision-Bénévolat. 4 rencontres tenues durant l'année 2016-2017.

4. Gala Jeunesse rurale

Participation de l'Agent au comité organisateur, au nom de la MRC. 3 rencontres tenues durant l'année 2016-2017.

5. Comité Communication de la MRC

Présence de l'Agent à 3 rencontres du comité durant l'année 2016-2017.

**Activités de représentations**

- 2<sup>e</sup> journée de réflexion sur les fondements d'une politique nationale de l'éducation – 12 septembre 2016, Québec;
- Place aux Jeunes (Séjour exploratoire) – 19 novembre 2016, Huntingdon;
- Consultation des partenaires – Accès aux soins de santé et services sociaux en langue anglaise – 22 mars 2017, Beauharnois;
- Soirées Communau-T – 13 avril 2016 (Hinchinbrooke) et 14 février 2017 (Ormstown).